





**25 лет Протоколу по  
охране окружающей  
среды к Договору об  
Антарктике**



КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ  
СРЕДЫ

**25 лет Протоколу по охране  
окружающей среды к  
Договору об Антарктике**

---

Секретариат Договора об Антарктике

Буэнос-Айрес

2016 год

издатель:



Secretariat of the Antarctic Treaty  
Secrétariat du Traité sur l'Antarctique  
Секретариат Договора об Антарктике  
Secretaría del Tratado Antártico

Maipú 757, Piso 4  
C1006ACI Ciudad Autónoma  
Buenos Aires - Argentina  
Tel: +54 11 4320 4260  
Fax: +54 11 4320 4253

# Содержание

Антарктика – природный заповедник, предназначенный для мира и науки _____	7
Причины подписания Мадридского протокола _____	7
Мадридский протокол _____	8
Комитет по охране окружающей среды. Его роль и метод работы. _____	13
Работа КООС _____	15
Дополнительные документы _____	20
Таблица 1. Члены и наблюдатели Комитета по охране окружающей среды (по состоянию на апрель 2016 г.) _____	21





## **Антарктика – природный заповедник, предназначенный для мира и науки**

Протокол по охране окружающей среды к Договору об Антарктике является международным соглашением, устанавливающим основу для всеобъемлющей охраны окружающей среды Антарктики. Его принято называть Мадридским протоколом.

### **Причины подписания Мадридского протокола**

Мадридский протокол согласовывался Сторонами Договора об Антарктике с 1989 по 1991 гг. после того, как они не смогли прийти к соглашению по поводу международного нормативного документа, регулирующего разработку месторождений в Антарктике (Конвенция по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики или КРАМРА).

В Мадридском протоколе содержится бессрочный запрет на осуществление любой деятельности, касающейся минеральных ресурсов, кроме научных исследований.

В основе Протокола лежит ряд положений об окружающей среде, согласованных на нескольких Консультативных совещаниях по Договору об Антарктике (КСДА) с момента подписания Договора, включая Согласованные меры по охране антарктической фауны и флоры (1964 г.). Кроме того, в него входят элементы мер по охране окружающей среды, разработанные в ходе обсуждения КРАМРА (например, положения о действиях в чрезвычайных ситуациях), и предыдущая работа Научного комитета по антарктическим исследованиям (СКАР) и Международной морской организации (ММО) по ликвидации отходов и загрязнению морской среды соответственно.

Протокол был готов к подписанию 4 октября 1991 года. Он вступил в силу 14 января 1998 года.

Сейчас к 26 странам, изначально подписавшим Мадридский протокол, присоединились ещё 11 стран (см. таблицу 1).

## **Мадридский протокол**

Мадридский протокол был тщательно продуман. Его статус в качестве Протокола к Договору об Антарктике должен был укрепить Договор как систему управления регионом. Таким образом, Протокол также касается района действия Договора об Антарктике, то есть зоны на юг от 60-й параллели южной широты.

В основе Мадридского протокола лежит основной комплекс природоохранных принципов (сам по себе Протокол) и ряд Приложений, содержащих более детальные правила и положения. Такой подход позволяет обновлять Приложения, внося в них изменения, касающиеся экологических проблем и практик управления, а также при необходимости добавлять дополнительные приложения.

Основные принципы Протокола:

- определение Антарктики в качестве «природного заповедника, предназначенного для мира и науки»;
- запрет на разработку месторождений и добычу минеральных ресурсов в районе действия Договора об Антарктике;
- требование об охране окружающей среды должно быть основным вопросом, учитываемым при планировании и осуществлении всех видов деятельности в Антарктике;

- всесторонняя база оценки воздействия на окружающую среду Антарктики, включая предварительную оценку любой деятельности;
- требование составлять планы действий в чрезвычайных ситуациях, быстро и эффективно реагировать на чрезвычайные экологические ситуации в Антарктике; а также
- учреждение Комитета по охране окружающей среды (КООС).

В преамбуле к Мадридскому протоколу выражено желание Сторон Договора об Антарктике разработать всеобъемлющий режим охраны окружающей среды Антарктики, а также зависимых и связанных с ней экосистем для пользы всего человечества.

На данный момент существует шесть Приложений к Мадридскому Протоколу. Эти Приложения являются неотъемлемой частью Протокола и его законодательной базой. Существующие Приложения:

**ПРИЛОЖЕНИЕ I. Оценка воздействия на окружающую среду.** Воздействие любой предлагаемой деятельности на окружающую среду Антарктики должно быть рассмотрено до начала такой деятельности для определения любого воздействия на окружающую среду, включая кумулятивное воздействие; а также для определения альтернативных потенциально менее вредоносных подходов и выполнения наблюдений, необходимых для проверки прогнозируемого воздействия деятельности. Необходимая оценка степени воздействия на окружающую среду зависит от того, оказывают ли прогнозируемые воздействия менее чем,

не более чем или более чем незначительное или ограниченное по времени воздействие. Проекты Всесторонней оценки окружающей среды (подготовленные для деятельности, предположительно оказывающей более чем незначительное или ограниченное по времени воздействие) должны быть доступны для всеобщего ознакомления, разосланы всем Сторонам для комментирования и направлены в КООС на рассмотрение до начала деятельности.

**ПРИЛОЖЕНИЕ II. Сохранение антарктической фауны и флоры.** В Приложении II содержатся правила и концепция охраны животных и растений в Антарктике. Для осуществления любого вредного взаимодействия с местными антарктическими видами необходимы разрешения. Не допускается интродукция неместных видов за исключением ограниченных целей, санкционированных разрешением. Кроме того, в Приложении даётся определение Особо охраняемых видов. Приложение II было пересмотрено и обновлено в 2009 году для формулировки положений об охране беспозвоночных видов.

**ПРИЛОЖЕНИЕ III. Удаление и управление ликвидацией отходов.** В Приложении III оговаривается необходимость сведения к минимуму количества отходов, производимых или утилизируемых в Антарктике, для охраны окружающей среды и других антарктических ценностей. Кроме того, в нём определяется порядок очистки участков территорий от отходов, образовавшихся до подписания Мадридского протокола, правила утилизации отходов жизнедеятельности человека и использования мусоросжигательных установок, а также требование к разработке планов по организации сбора и удаления

отходов. В Антарктику запрещается ввоз некоторых веществ, например, полихлорированных бифенилов (ПХБ), упаковочной полистироловой крошки и пестицидов.

**ПРИЛОЖЕНИЕ IV. Предотвращение загрязнения морской среды.** Приложение IV запрещает выброс с судов в море вредных жидких веществ, пластмассы и другого мусора. По большей части, оно соответствует Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (1973 г.), изменённой Протоколом 1978 г. (МАРПОЛ). Согласно Приложению Стороны Договора об Антарктике должны подготовить планы действий в чрезвычайных ситуациях, связанных с загрязнением морской среды в районе действия Договора об Антарктике.

Приложения I–IV были приняты в 1991 году вместе с Протоколом и вступили в силу в 1998 году.

**ПРИЛОЖЕНИЕ V. Охрана и управление районами.** В Приложении V определены две формы охраняемых районов: Особо охраняемые районы Антарктики (ООРА) и Особо управляемые районы Антарктики (ОУРА). Для ООРА и ОУРА должны быть подготовлены планы управления, которые пересматриваются, как минимум, раз в пять лет. Статус ООРА присваивается для управления и «охраны его исключительных экологических, научных, исторических, эстетических или первозданных ценностей», а также для проведения научных исследований. Для доступа и осуществления деятельности в ООРА необходимы разрешения. Статус ОУРА присваивается «... в целях содействия

планированию и координации деятельности, предотвращения возможных конфликтов, совершенствования сотрудничества между Сторонами и минимизации воздействий на окружающую среду». Кроме того, в Приложении V даётся определение исторических мест и памятников для охраны и сохранения мест, имеющих признанную историческую ценность. Приложение V было принято в 1991 году и вступило в силу в 2002 году.

**ПРИЛОЖЕНИЕ VI. Материальная ответственность, возникающая в результате чрезвычайных экологических ситуаций.** В этом Приложении описаны меры предупреждения и реагирования на чрезвычайные экологические ситуации в районе действия Договора об Антарктике, возникающие в результате научно-исследовательских программ, туристической и другой правительственной и неправительственной деятельности. В нём оговариваются правила, регулирующие ответственность за чрезвычайные экологические ситуации, и положение о том, что от виновника загрязнения может потребоваться выплата компенсации, если такая сторона не предприняла своевременные и эффективные ответные действия.

Приложение VI о материальной ответственности, возникающей в результате чрезвычайных экологических ситуаций, было принято в 2005 году и вступит в силу после утверждения всеми Консультативными сторонами.

Обсуждение и согласование Мадридского протокола стало кульминацией многолетней разработки экологических стандартов и практик, которые были синтезированы и объединены в одно комплексное соглашение. Протокол установил новые правила охраны окружающей среды,

включая новые ограничения деятельности человека в Антарктике и порядок включения новых вопросов в дополнительные приложения. Благодаря Протоколу охрана окружающей среды Антарктики стала третьим столпом Договора об Антарктике вместе с мирным использованием и международным научным сотрудничеством.

### **Комитет по охране окружающей среды. Его роль и метод работы.**

Комитет по охране окружающей среды основан в соответствии со Статьёй 11 Мадридского протокола. Комитет даёт советы и рекомендации Консультативным сторонам Договора об Антарктике, связанные с выполнением Мадридского Протокола.

В Статье 12 Мадридского протокола описана компетенция Комитета, дающего рекомендации об эффективности принятых мер в соответствии с Протоколом и необходимости обновления, усиления или усовершенствования таких мер, включая необходимость подготовки дополнительных приложений. Кроме того, в функции КООС входит предоставление рекомендаций по разным вопросам, в число которых входят:

- эффективность мер, принятых в соответствии с Протоколом;
- необходимость обновления, усиления или усовершенствования таких мер;
- необходимость дополнительных мер, включая необходимость подготовки дополнительных Приложений;

## *Комитет по охране окружающей среды*

- применение и осуществление процедур оценки воздействия на окружающую среду;
- средства уменьшения или ослабления воздействия деятельности в районе действия Договора об Антарктике;
- процедуры для ситуаций, требующих неотложных действий, включая ответные действия в чрезвычайных экологических ситуациях;
- действие и дальнейшая разработка системы Особо охраняемых районов Антарктики;
- процедуры инспекции;
- сбор, хранение, обмен и оценка информации, связанной с охраной окружающей среды;
- состояние окружающей среды Антарктики; а также
- необходимость проведения научных исследований, включая мониторинг окружающей среды, связанных с осуществлением Мадридского Протокола.

После ратификации Протокола КООС быстро приступил к работе, чему значительно способствовала временная рабочая группа КСДА по вопросам окружающей среды (ВРГОС), которая с 1995 года выполняла подготовительную работу до основания КООС.

Комитет по охране окружающей среды собирается ежегодно с 1998 года, обычно во время проведения Консультативного совещания по Договору об Антарктике. Стороны Протокола могут быть членами Комитета и участвовать в принятии решений. Любая Сторона Договора об Антарктике, не являющаяся стороной Протокола, может направить наблюдателя на Совещания Комитета. Научный комитет по антарктическим исследованиям (СКАР), Комиссия по



сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ) и Совет управляющих национальных антарктических программ (КОМНАП) присутствуют на совещаниях Комитета в качестве наблюдателей. Кроме того, по согласию Консультативного совещания по Договору об Антарктике, Комитет может пригласить других соответствующих экспертов и организации (см. таблицу 1).

У Комитета по охране окружающей среды есть свои правила процедуры, его совещания проводятся на четырёх официальных языках Договора об Антарктике (английском, французском, русском и испанском).

Комитет представляет отчёт о своём совещании на Консультативном совещании по Договору об Антарктике, на котором он, в свою очередь, рассматривается, и высказываются рекомендации.

## **Работа КООС**

С первого совещания в Тромсё в 1998 году, когда Протокол вступил в силу, Комитет по охране окружающей среды регулярно предоставлял рекомендации Консультативному совещанию по Договору об Антарктике и проделал значительную работу. В неё входит разработка множества практических инструментов охраны окружающей среды по таким вопросам как оценка воздействия на окружающую среду, охраняемые районы, сохранение флоры и фауны, мониторинг окружающей среды, загрязнение морской среды, особо охраняемые виды, отходы от предыдущей деятельности, исторические места и памятники, неместные виды и т. д.

## *Комитет по охране окружающей среды*

Все эти руководства и процедуры по охране окружающей среды Антарктики объединены в справочнике КООС, который периодически обновляется на веб-сайте СДА. В этом справочнике собрана большая часть значительной работы Комитета в виде руководств и процедур по охране окружающей среды Антарктики. Работа включает в себя, в числе прочего, следующее:

- Руководство по оценке воздействий на окружающую среду Антарктики и процедуры для межсессионного рассмотрения проекта Всесторонних оценок окружающей среды;
- Процедуры и руководства по утверждению охраняемых районов Антарктики, подготовка и рассмотрение планов управления для этих районов;
- Руководство по осуществлению воздушных операций вблизи скоплений птиц в Антарктике.
- Руководство по рассмотрению предложений об определении Особо охраняемых видов.
- Руководство по очистке Антарктики от отходов и заброшенным местам.
- Руководство, содержащее указания по предупреждению интродукции неместных видов, мониторингу и ответным действиям.
- Руководство по обращению с балластными водами в районе действия Договора об Антарктике.
- Вопросник для проведения инспекций Особо охраняемых районов Антарктики и Особо управляемых районов Антарктики.

- Общее руководство для посетителей Антарктики, а также Практическое руководство по мониторингу окружающей среды в Антарктике.

Рекомендации КООС, представленные КСДА, привели к принятию ряда мер, регулирующих деятельность человека в Антарктике. Более 40 % из более чем ста Мер, Решений и Резолюций были приняты КСДА после вступления в силу Протокола в результате работы Комитета.

Это свидетельствует о высоком приоритете, который Стороны Договора об Антарктике придают постоянно совершенствующейся международной системе политики и права в отношении всесторонней охране окружающей среды Антарктики.

Работа КООС не ограничивается ежегодными заседаниями, она продолжается круглый год в межсессионный период. В это время работают Межсессионные контактные группы (МКГ), выполняющие конкретную сложную или занимающую много времени работу, которая не может быть выполнена во время заседаний Комитета; проводятся неформальные дискуссии для достижения согласованности по ряду вопросов, затронутых на заседании; работает Вспомогательная группа по планам управления (ВГПУ), которая занимается рассмотрением новых и пересмотренных планов управления Особо охраняемыми или Особо управляемыми районами Антарктики. И, наконец, в межсессионный период осуществляется рассмотрение некоторых типов оценок воздействия на окружающую среду (Всесторонних оценок окружающей среды).

С момента основания КООС было осуществлено более 90 межсессионных мероприятий. Сначала это происходило путём обмена электронными письмами. С 2005 года Комитет

## *Комитет по охране окружающей среды*

использует дискуссионный форум в Интернете, являющийся открытым и динамичным пространством для межсессионной работы, и создающий ценный архив таких дискуссий. Кроме того, подготовлены базы данных документов ОВОС и системы охраняемых районов, которые хранятся на веб-сайте СДА, что облегчает работу членам КООС и позволяет получить доступ к информации.

Кроме того, КООС организовал ряд семинаров по определённым вопросам. В число таких вопросов вошли: охраняемые районы Антарктики (Лима, 1999 г.), будущие экологические проблемы в Антарктике (Эдинбург, 2006 г.), морские и наземные Особо охраняемые районы Антарктики (Монтевидео, 2011 г.). Кроме того, было проведено два совместных семинара (Балтимор, 2009 г.) и Пунта-Аренас, 2016 г.) с целью определения зон общего интереса и разработки общего понимания природоохранных целей и приоритетов КООС и Научного комитета АНТКОМ.

На семинаре в 2006 году было сформулировано предложение о подготовке пятилетнего плана работы, регулирующего работу Комитета, учитывая, что некоторые вопросы требовали более срочного решения, нежели другие. Первый пятилетний план работы был принят в 2008 году и пересматривается каждый год для отражения согласованных приоритетов Членов. Пятилетний план работы предоставляет Комитету по охране окружающей среды не только схему рассмотрения текущих вопросов, но и позволяет предвидеть будущие проблемы.

В 2015 году наивысший приоритет в плане был присвоен следующим вопросам:

- рассмотрение рисков, связанных с интродукцией неместных видов в Антарктику и перемещением местных видов по Антарктике;
- соответствующее управление воздействиями на окружающую среду в результате туристической и неправительственной деятельности;
- понимание последствий изменения климата для окружающей среды Антарктики и реагирование на них;
- повышение эффективности управления охраняемыми районами и дальнейшая разработка системы охраняемых районов Антарктики, включая морскую окружающую среду.

Пятилетний план работы КООС даёт КСДА возможность представлять комментарии и влиять на определение приоритета работы КООС согласно интересам и приоритетам КСДА, а также позволяет наблюдателям КООС и приглашённым экспертам заранее увидеть, когда КООС намеревается рассмотреть вопросы, в которых они заинтересованы, и, следовательно, распланировать своё участие в работе КООС.

По сравнению с первым Совещанием увеличилась рабочая нагрузка и разнообразие вопросов, рассматриваемых КООС. Стороны неуклонно выполняют своё твёрдое обязательство охранять окружающую среду Антарктики, решать новые и возникающие проблемы, связанные с деятельностью человека в Антарктике, изменением климата и прочими обстоятельствами, возникающими в других частях света. Вопрос охраны окружающей среды Антарктики, а также зависимых и связанных с ней экосистем имеет наивысший приоритет в Системе Договора об Антарктике. Мадридский протокол и Комитет по охране окружающей среды являются

основой сохранения Антарктики как природного заповедника, предназначенного для мира и науки.

## **Дополнительные документы<sup>1</sup>**

Протокол по охране окружающей среды к Договору об Антарктике

Приложение I Оценка воздействия на окружающую среду

Приложение II Сохранение антарктической фауны и флоры

Приложение III. Удаление и управление ликвидацией отходов

Приложение IV Предотвращение загрязнения морской среды

Приложение V Охрана и управление районами

Приложение VI Материальная ответственность, возникающая в результате чрезвычайных экологических ситуаций

Справочник Комитета по охране окружающей среды

База данных оценок воздействия на окружающую среду

База данных охраняемых районов Антарктики.

---

<sup>1</sup> Доступно по адресу: <http://www.ats.aq>

**Таблица 1. Члены и наблюдатели Комитета по охране окружающей среды (по состоянию на апрель 2016 г.)**

<b>Члены – Стороны Мадридского протокола</b>			
Австралия	Аргентина	Беларусь	Бельгия
Болгария	Бразилия	Великобритания	Венесуэла
Германия	Греция	Индия	Испания
Италия	Канада	Китай	Корея (РК)
Монако	Нидерланды	Новая Зеландия	Норвегия
Пакистан	Перу	Польша	Португалия
Российская Федерация	Румыния	Соединённые Штаты Америки	Украина
Уругвай	Финляндия	Франция	Чешская Республика
Чили	Швеция	Эквадор	ЮАР
Япония			
<b>Наблюдатели – Стороны Договора об Антарктике, не подписавшие Мадридский протокол</b>			
Австрия	Венгрия	Гватемала	Дания
Исландия	Казахстан	Колумбия	Корея (КНДР)
Куба	Малайзия	Монголия	Папуа-Новая Гвинея
Словацкая Республика	Турция	Швейцария	Эстония

**Таблица 1 (продолжение)**

<b>Наблюдатели – организации, указанные в Мадридском протоколе и/или Правилах процедуры</b>			
Научный комитет по антарктическим исследованиям (СКАР)	Научный комитет Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (НК-АНТКОМ)	Совет управляющих национальных антарктических программ (КОМНАП)	
<b>Эксперты – другие научные, экологические и технические организации</b>			
Всемирная метеорологическая организация (ВМО)	Коалиция по Антарктике и Южному океану (АСОК)	Международная ассоциация антарктических туристических операторов (МААТО)	Международная гидрографическая организация (МГО)
Международный союз охраны природы (МСОП)	Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)		

\* Действующий перечень сторон находится на сайте [http://www.ats.aq/devAS/ats\\_parties.aspx?lang=r](http://www.ats.aq/devAS/ats_parties.aspx?lang=r)